



# 编 委 会

编委会名誉主任：杨传堂

编委会主任：何建中

编委会副主任：宋德星 王明志 李 扬 任锦雄 张 页

编委会成员：易继勇 范永辉 陆建国 姚伟福 顾云凤

王 岚 郑 懿 龚伟东 周 翔 黄 辉

曲林迟 张丽娟 顾伟红 汤旭红 刘 伟

宋炳良 王大伟



# 编写说明

本报告在交通运输部的领导下，由交通运输部水运局和上海航运交易所组成的编委会编写完成。交通运输部水运局王明志、易继勇，上海航运交易所张页负责编写的组织工作。

各章撰稿人如下：第1章，郑懿；第2章，顾伟红；第3章，龚伟东、丁雨恬；第4章，刘子佳、许乔；第5章，周翔、雍升、谭朝阳；第6章，张丽娟；第7章，黄辉、周杰；第8章，汤旭红；附录整理，龚伟东；统稿，陆建国、顾云凤、王岚、易继勇、范永辉。

交通运输部水运局李建生、罗德麟、翁笑冰、李雪莲、柳鹏、赵舟、易继勇、姚飞、陈正才、董天方、范永辉、商辉、杨华雄、张金提、周亮、张同戌、许贵斌、高海云、叶宇海、张琳、王建斌、李传光、郭青松、郑清秀、吴琼、韦伟、王大志、胡明、张善波、李德春、李永恒、常勤、祝振宇、刘国辉、王金文、燕飞、陈盈，交通运输部办公厅吴立明，交通运输部综合规划司陈钟、郑文英、付冬梅，中国海上搜救中心总值班室卓立，交通运输部海事局张吉庆、邱铭、宋永强，交通运输部救助打捞局黄金裕、郭瑞光、姜兆壮、张志军、冯建中、田辉、王庆果，交通运输部科学研究院王哲、余丽波、张子晗、梁仁鸿、徐瑞光、程长，最高人民法院民四庭王淑梅、马琳，中国船东协会张守国、秦焕复、韩守山、傅强，中国船舶代理及无船承运人协会邢德彰、刘改薪，中国船级社王永滔、杨光，中国海事仲裁委员会王英民，中国船东互保协会胡京武、朴俊龙，上海市金融办薛佳，中国进出口银行方曙华，民生金融租赁股份有限公司孙维，远东宏信有限公司郑涛，太平洋财产保险公司林大鹏、蔡艳艳等，为本报告提供素材、整理数据，提出了很好的意见和建议。

全书由交通运输部水运局易继勇、范永辉负责主审，形成送审稿，水运局局长宋德星，副局长李天碧、解曼莹、李宏印、王明志、罗双全，办公厅副主任李扬，综合规划司副司长任锦雄复核定稿。

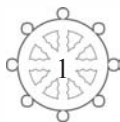
本报告中有有关航运政策的内容，是对部分现行法律、法规 and 政策的解释，是了解中国航运政策的重要线索，在必要时请查阅、使用相关的法律法规和政府文件。

今年继续同时发行本报告的全英文版。英文翻译由南方、吴培、汪洋、郑国栋、郝濛濛、蒋亚媛完成，由尚新、王大伟审校。



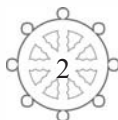
# 目 录

第 1 章 中国航运综述	1
1.1 2012年水路运输生产情况	1
1.2 中国水运基础设施建设	4
1.3 中国航运船队	4
1.4 大陆与台港澳间航运	6
1.5 中国航运管理	8
1.6 2013年中国航运管理重点	11
第 2 章 国际航运	14
2.1 中国对外贸易运输	14
2.2 中国国际海运企业与船队	16
2.3 中国国际航运管理	17
2.4 世界航运市场	18
第 3 章 国内航运	22
3.1 沿海与内河货物运输	22
3.2 大宗货物运输	24
3.3 特种货物运输	26
3.4 旅客运输	27
3.5 国内航运企业与船队	28
3.6 国内航运管理	31
第 4 章 集装箱运输	34
4.1 中国集装箱港口	34
4.2 中国国际集装箱运输	36
4.3 中国国内集装箱运输	41
4.4 中国集装箱运输企业与船队	42
4.5 世界集装箱运输	43
第 5 章 航运服务业	47
5.1 船舶代理和无船承运人	47
5.2 船舶检验	48
5.3 船舶交易	49
5.4 船舶管理	50
5.5 船舶修理	51
5.6 航运金融和保险	51
5.7 海事法律与仲裁	53
第 6 章 港口服务	55
6.1 港口发展	55
6.2 港口经营服务	59





6.3 港口管理 .....	60
<b>第7章 水运基础设施建设与维护</b> .....	<b>63</b>
7.1 沿海水运基础设施建设 .....	64
7.2 内河水运基础设施建设 .....	64
7.3 航道维护和管理 .....	66
7.4 水运建设市场监管 .....	67
7.5 工程技术与节能减排 .....	68
<b>第8章 海事监管与搜救</b> .....	<b>69</b>
8.1 海事监管 .....	69
8.2 海上搜救 .....	72
8.3 海上救捞 .....	73
<b>专栏</b>	
1.1 发布四项海运对台惠民政策措施 .....	11
2.1 促进我国国际海运业平稳有序发展 .....	18
2.2 加强国际海上旅客运输市场准入管理 .....	18
3.1 修订出台《国内水路运输管理条例》 .....	32
3.2 发布《关于完善管理促进国内航运业健康平稳发展的意见》 .....	32
3.3 公布《内河运输船舶标准船型指标体系》 .....	33
4.1 各大口岸改善通关环境，提高港口作业效率 .....	35
5.1 发布《关于进一步加强船舶管理市场管理的通知》 .....	50
5.2 上海国际航运中心航运保险专业化和集约化经营的格局初步形成 .....	53
5.3 中国海事仲裁委员会成功申办第十九届国际海事仲裁员大会 .....	54
6.1 港口铁水联运示范项目取得预期的示范效应 .....	59
6.2 《港口危险货物安全管理规定》修订的主要内容 .....	61
7.1 长江南京以下12.5米深水航道工程正式启动 .....	65
<b>图</b>	
2.1 2007~2012年全国规模以上港口外贸原油进港量 .....	15
2.2 2007~2012年全国规模以上港口外贸金属矿石进港量 .....	15
2.3 2007~2012年全国规模以上港口外贸煤炭吞吐量 .....	16
2.4 2007~2012年全国规模以上港口外贸粮食吞吐量 .....	16
2.5 2012年波罗的海干散货综合运价指数（BDI）走势图 .....	20
2.6 2012年波罗的海原油综合运价指数（BDTI）走势图 .....	21
3.1 中国沿海（散货）综合运价指数走势图 .....	23
3.2 中国沿海（散货）煤炭货种运价指数走势图 .....	25
3.3 中国沿海（散货）金属矿石货种运价指数走势图 .....	26
4.1 2012年中国出口集装箱综合运价指数走势图 .....	37





4.2	2012年中国出口至美西、美东航线运价指数图	38
4.3	2012年中国出口至欧洲、地中海航线运价指数图	38
4.4	2012年中国出口至日本航线运价指数图	39
4.5	2012年中国出口至澳新航线运价指数图	39
4.6	2012年中国出口至韩国航线运价指数图	40
4.7	2012年中国出口至波红航线运价指数图	40
4.8	2012年豪罗宾逊集装箱船租金指数图	44

表

1.1	2012年全国港口吞吐量统计	2
1.2	全国拥有水上运输船舶（截至2012年12月31日）	5
1.3	中国主要航运企业经营的船队规模（截至2012年12月31日）	5
1.4	2012年两岸海上直航运输统计	6
1.5	2012年香港港口货物吞吐量统计	7
1.6	2012年香港港口集装箱货物吞吐量统计	7
1.7	2012年澳门港口一般货物、集装箱吞吐量统计	8
2.1	中国主要航运企业经营的国际航运船队规模 （截至2012年12月31日）	17
2.2	前10大国家（地区）拥有船队状况（截至2012年12月31日）	19
2.3	全球干散货船运力交付统计	20
3.1	2012年中国沿海及内河主要港口旅客吞吐量统计表	27
3.2	中国主要航运企业经营的国内沿海船队规模 （截至2012年12月31日）	29
3.3	中国主要航运企业经营的内河船队规模 （截至2012年12月31日）	30
4.1	2012年中国大陆前10大集装箱港口吞吐量	35
4.2	2012年中国出口集装箱典型航线运价指数	37
4.3	2012年中国大陆前10大集装箱港口内支线吞吐量	41
4.4	2012年中国大陆前10大集装箱港口内贸线吞吐量	42
4.5	中国航运企业经营的集装箱船队规模（截至2012年12月31日）	43
4.6	2012年全球20大集装箱港口吞吐量排名表	44
4.7	全球20大班轮公司运力排名表（截至2012年12月17日）	46
5.1	上海船舶价格指数	49
6.1	2012年全球主要港口货物吞吐量统计	56
6.2	2012年全国沿海前10大港口货物吞吐量	57
6.3	2012年全国内河前10大港口货物吞吐量	58
6.4	2012年理货业务完成情况	60



7.1 全国各等级航道通航里程（截至2012年底） .....	66
7.2 全国各水系内河航道通航里程（截至2012年底） .....	66
8.1 2011~2012年中国海上搜救中心组织、协调、指挥搜救船舶数据 ...	73
附录 .....	75
附录1 全国沿海主要港口货物吞吐量统计（2004~2012年） .....	76
附录2 全国内河主要港口货物吞吐量统计（2004~2012年） .....	77
附录3 全国沿海规模以上港口主要货物吞吐量统计（2004~2012年） .....	78
附录4 全国内河规模以上港口主要货物吞吐量统计（2004~2012年） .....	78
附录5 全国沿海主要港口外贸货物吞吐量统计（2004~2012年） .....	79
附录6 全国内河主要港口外贸货物吞吐量统计（2004~2012年） .....	80
附录7 全国主要港口集装箱吞吐量统计（2004~2012年） .....	81
附录8 全社会船舶货物运输量统计（2004~2012年） .....	82
附录9 中国国民经济主要指标（2004~2012年） .....	82
附录10 主要运输方式全社会货运量统计（2004~2012年） .....	83
附录11 主要运输方式全社会货物运输周转量统计（2004~2012年） .....	83
附录12 主要运输方式全社会客运量统计（2004~2012年） .....	84
附录13 主要运输方式全社会旅客周转量统计（2004~2012年） .....	84
附录14 中国出口集装箱运价指数（2012年） .....	85
附录15 中国沿海（散货）运价指数（2012年） .....	86
附注 .....	88



# 2012 CHINA

## 第1章 中国航运综述

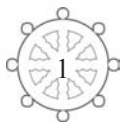
### 1.1 2012年水路运输生产情况

2012年，世界经济持续低迷，运输需求增长放缓。我国经济运行总体平稳，经济结构有所优化，工业生产稳步增长，固定资产投资增速放缓。全国水路货运量、货物周转量、港口货物吞吐量继续保持增长，但增速放缓；水路客运量、旅客周转量平稳增长。

#### ● 水路运输

2012年，全国水路完成货运量45.87亿吨、货物周转量81707.58亿吨公里，分别比上年增长7.7%和8.3%，平均运距1781.27公里，比上年增加10.62公里。完成集装箱运量4603万TEU、54806万吨，分别比上年增长8.2%和5.8%。沿海运输完成货运量16.27亿吨、货物周转量20657.06亿吨公里，分别比上年增长6.9%和5.9%；内河运输完成货运量23.02亿吨、货物周转量7638.42亿吨公里，分别比上年增长9.5%和16.4%；远洋运输完成货运量6.58亿吨、货物周转量53412.10亿吨公里，分别比上年增长3.6%和8.2%。

2012年，全国水路完成客运量2.58亿人、旅客周转量77.48亿人公里，分别比上年增长4.9%和4.0%。





其中，沿海客运量完成9641万人，比上年增长1.0%；内河客运量完成15141万人，比上年增长7.5%；远洋客运量完成970万人，比上年增长4.4%。

水路货运量、货物周转量在综合运输体系中所占比重继续下降，2012年分别为11.1%和46.9%，分别比上年下降0.4个百分点和0.5个百分点。水路客运量、旅客周转量在综合运输体系中所占比重分别为0.7%和0.2%。

### ● 港口生产

2012年，我国港口生产运行正常，主要生产指标保持增长，但增速明显放缓。全国港口完成货物吞吐量107.76亿吨，比上年增长7.3%，增速较上年回落5.1个百分点。其中，沿海港口完成68.80亿吨，内河港口完成38.96亿吨，分别比上年增长8.2%和5.9%（见表1.1）。2012年主要港口发展进一步加快，货物吞吐量超过亿吨的港口由上年的26个增加到29个。其中，沿海亿吨港口19个，内河亿吨港口10个，福州港、泉州港、岳阳港首次进入亿吨大港行列。

#### 1. 主要货类吞吐量增速放缓

2012年，全国港口完成干散货吞吐量62.91亿吨，比上年增长7.4%，增速较上年回落6.2个百分点；集装箱吞吐量（按重量计算）19.81亿吨，增长7.4%，增速回落8.4个百分点；液体散

货吞吐量9.06亿吨，下降0.5%；件杂货吞吐量10.64亿吨，增长4.6%，增速回落2个百分点；滚装汽车吞吐量（按重量计算）5.33亿吨，增长10.2%，与上年持平。干散货、集装箱、液体散货、件杂货和滚装汽车在港口货物吞吐量中所占比重分别为58.4%、18.4%、8.4%、9.9%和4.9%。

干散货货种中，煤炭及制品吞吐量19.96亿吨，金属矿石吞吐量15.00亿吨，矿建材料吞吐量14.94亿吨，分别比上年增长2.7%、8.3%和10.2%，增速较上年分别回落15.4个百分点、1.7个百分点和2.1个百分点。

#### 2. 外贸货物吞吐量平稳增长

2012年，全国港口完成外贸货物吞吐量30.56亿吨，比上年增长9.7%，增速较上年回落1.7个百分点。其中，沿海港口完成27.86亿吨，比上年增长9.5%；内河港口完成2.71亿吨，比上年增长12.0%。

#### 3. 集装箱吞吐量增速继续下滑

2012年，我国港口集装箱吞吐量保持增长，但增速继续回落。全国港口集装箱吞吐量1.77亿TEU，比上年增长8.4%，增速较上年回落3.6个百分点。其中，沿海港口完成1.58亿TEU，增长8.0%，增速回落3.3个百分点；内河港口完成1950万TEU，增长12.3%，增速回落6.0个百分点。

2012年全国港口吞吐量统计

表1.1

指标名称	单位	2011年	2012年	与2011年比较 (%)
1.全国港口货物吞吐量	万吨	1004113	1077604	7.3
沿海	万吨	636024	687975	8.2
内河	万吨	368089	389629	5.9
2.全国港口外贸货物吞吐量	万吨	278585	305630	9.7
沿海	万吨	254402	278552	9.5
内河	万吨	24183	27078	12.0
3.全国港口集装箱吞吐量	万TEU	16367	17747	8.4





续上表

指标名称	单位	2011年	2012年	与2011年比较 (%)
沿海	万TEU	14632	15797	8.0
内河	万TEU	1736	1950	12.3
4.全国港口旅客吞吐量	万人	19429	19405	-0.1
沿海	万人	7999	7879	-1.5
内河	万人	11430	11527	0.9

### ● 外贸运输

#### 1. 原油进口量平稳增长

国内经济稳步增长,市场需求总体好转,炼厂开工率维持上年水平,原油进口量平稳增长。全年规模以上港口接卸进口原油2.51亿吨,比上年增长5.8%。

#### 2. 金属矿石进口量继续增长

2012年,国内基础设施建设步伐有所放缓,前3季度钢材需求疲弱,国内钢厂对原材料采购谨慎,第4季度,国内粗钢产量维持相对高位,钢厂对原材料集中补库,带动金属矿石进口量攀升。全年规模以上港口接卸进口金属矿石9.08亿吨,比上年增长10.9%。

#### 3. 煤炭及制品进口量继续大幅增长

2012年,国际市场煤炭价格优势明显,煤炭进口量增长势头远超上年。全年规模以上港口接卸进口煤炭及制品2.52亿吨,比上年增长29.8%;煤炭出口量继续下降,规模以上港口发运出口煤炭及制品1165万吨,比上年下降40.7%。

#### 4. 粮食进口量大幅增长

2012年,规模以上港口外贸粮食吞吐量完成7586万吨,比上年增长31.4%。其中,接卸进口粮食7483万吨,比上年增长32.9%;发运出口粮食减少,完成104万吨,比上年下降26.8%。

### ● 内贸运输

2012年,全国沿海港口内贸货物吞吐量完成38.90亿吨,比上年增长6.9%。其中,煤炭发

运量下降,金属矿石接卸量增长,原油水运量下降。受沿海运输市场需求增速下降,以及运力过剩等多重因素的影响,国内沿海运输市场行情持续走弱,平均运价基本在历史低位震荡徘徊。上海航运交易所发布的中国沿海(散货)综合运价指数全年平均为1099点,比上年下跌19.9%。

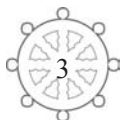
全国内河港口内贸货物吞吐量28.54亿吨,比上年增长5.1%。主要货种中,煤炭发运量、金属矿石接卸量保持增长,原油水运量小幅下降。

长江水系、珠江水系、京杭运河货运量和货物周转量与上年相比呈不同程度增长。长江干散货运输行情持续低迷,长江航务管理局发布的长江干散货综合运价指数全年平均为684.94点,比上年下跌7.2%。

### ● 集装箱运输

2012年,我国集装箱运输量增幅下降。规模以上港口完成国际航线集装箱吞吐量9789.47万TEU,比上年增长2.0%,增速回落3.7个百分点。在外贸集装箱运输需求低速增长的背景下,航运企业对主干航线运力调控力度加大,市场运价总体较上年有了较大提升。上海航运交易所发布的中国出口集装箱综合运价指数全年平均为1170.90点,比上年上涨18.2%。

我国内支线运输需求继续较快增长。全国规模以上港口完成内支线集装箱吞吐量1772.26万TEU,比上年增长20.3%。其中,沿海完成1269.59万TEU,比上年增长22.6%;内河完成502.67万TEU,比上年增长14.7%。





我国内贸集装箱运输需求增长高于外贸。全年规模以上港口完成内贸集装箱吞吐量6127.58万TEU，比上年增长16.6%。其中，沿海完成

5041.35万TEU，比上年增长16.6%；内河完成1086.23万TEU，比上年增长16.8%。

## 1.2 中国水运基础设施建设

截至2012年底，全国港口拥有生产用码头泊位31862个，比上年底减少106个。万吨级及以上泊位1886个，比上年底增加124个。内河航道通航里程12.50万公里，比上年末增加383公里。等级航道6.37万公里，占总里程的51.0%，较上年末提高0.7个百分点，其中，三级及以上航道9894公里，占总里程的7.9%，较上年末提高0.3个百分点。

### ● 沿海基础设施建设

沿海港口新建及改（扩）建码头泊位135个，新增吞吐能力32401万吨，其中万吨级及以上泊位新增吞吐能力30683万吨。截至2012年底，全国沿海港口生产用码头泊位5623个，比上年底增加91个；万吨级及以上泊位1517个，比上年底增加95个。

沿海港口大型化、专业化码头建设继续推进，码头结构进一步优化。广东惠州港南海石化炼油码头工程、广西防城港二期工程、日照一仪征原油管道及配套工程项目日照港岚山港区30万吨级原油码头工程、福州港罗源湾港区可门作业区10#、11#泊位工程、大连港大窑湾港区三期工程17#、18#泊位工程、江苏华能金陵电厂二期配套码头工程、厦门港招银港区二期1#、2#泊位、福建炼油化工有限公司炼油

乙烯项目码头工程、唐山港曹妃甸港区煤炭码头工程、营口港鲅鱼圈港区30万吨级矿石码头工程和广东国华惠州大亚湾热电“上大压小”新建工程配套码头工程等11个港口建设项目通过竣工验收。

### ● 内河基础设施建设

内河港口新建及改（扩）建码头泊位251个，新增吞吐能力12025万吨，其中万吨级及以上泊位新增吞吐能力5250万吨。新增及改善内河航道里程686公里。截至2012年底，我国内河港口生产用码头泊位26239个，比上年底减少197个；万吨级及以上泊位369个，比上年底增加29个。

2012年我国加快推进内河水运建设。长江口深水航道南北港分汉口河段新刘河沙护滩及南沙头通道潜堤工程、长江下游江心洲至乌江河段航道整治一期工程、长江中游沙市河段航道整治一期工程、长江干线涪陵至丰都段航路改革配套设施建设工程、长江干线安庆至芜湖段航路改革配套设施建设工程和长江中游武穴水道航道整治工程、戴家洲河段航道整治一期工程、牯牛河水道航道整治一期工程等10个航道建设项目通过竣工验收。

## 1.3 中国航运船队

### ● 运输船队规模

截至2012年底，全国拥有水上运输船舶17.86万艘、22848.62万载重吨，分别比上年末减少0.4%和增长7.5%；船舶平均载重吨位1279.38

载重吨，比上年末增长7.8%；载客量102.51万客位，比上年末增长1.7%；集装箱箱位157.36万TEU，比上年末增长6.7%。

全国水上运输船舶中，远洋运输船舶2486



艘、6943.79万载重吨，分别比上年末减少0.3%和增长3.6%；沿海运输船舶10947艘、6523.25万载重吨，分别比上年末增长0.4%和

12.8%；内河运输船舶16.52万艘、9381.58万载重吨，分别比上年末减少0.4%和增长6.9%（见表1.2）。

全国拥有水上运输船舶（截至2012年12月31日）

表1.2

	总运力			远 洋		沿 海		内 河	
	2011年	2012年	比2011年 年增长 (%)	2011年	2012年	2011年	2012年	2011年	2012年
艘数	179242	178591	-0.4	2494	2486	10902	10947	165846	165158
万载重吨	21264.32	22848.62	7.5	6703.86	6943.79	5780.47	6523.25	8779.99	9381.58
载客量 (万客位)	100.84	102.51	1.7	2.05	1.95	16.90	18.90	81.89	81.65
集装箱箱位 (万TEU)	147.52	157.36	6.7	111.14	115.66	20.32	22.72	16.07	18.98

#### ● 航运企业

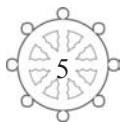
截至2012年底，中国远洋运输（集团）总公司总运力达739艘、5326.2万载重吨，船队规模继续保持第1位；中国海运（集团）总公司和中国外运长航集团有限公司分列第2、第3位。广

东粤电航运有限公司从上年的第17位跃升至第9位，运力规模比上年增长56.0%；福建交通运输集团有限责任公司从上年的第15位上升至第11位，运力规模比上年增长10.9%（见表1.3）。

中国主要航运企业经营的船队规模（截至2012年12月31日）

表1.3

排 名	企 业 名 称	艘 数	万 载 重 吨
1 (1)	中国远洋运输（集团）总公司	739	5326.2
2 (2)	中国海运（集团）总公司	411	2492.4
3 (3)	中国外运长航集团有限公司	995	1719.8
4 (4)	河北远洋运输股份有限公司	39	651.1
5 (6)	福建国航远洋运输（集团）股份有限公司	50	289.4
6 (5)	浙江远洋运输有限公司	13	228.0
7 (9)	上海时代航运有限公司	39	218.3
8 (10)	德勤集团股份有限公司	92	187.8





续上表

排 名	企 业 名 称	艘 数	万 载 重 吨
9 (17)	广东粤电航运有限公司	24	172.4
10 (7)	福建冠海海运有限公司	19	167.8
11 (15)	福建交通运输集团有限责任公司	41	135.8
12 (13)	江苏华海航运集团	61	127.9
13 (14)	宁波海运集团有限公司	36	124.4
14 (16)	广东蓝海海运有限公司	19	116.0
15 (12)	浙江省海运集团	29	99.2
16 (19)	新海丰集装箱运输有限公司	59	80.8
17 (18)	上海北海船务股份有限公司	11	72.9
18 (-)	江苏远洋运输有限公司	22	70.5
19 (-)	东莞市海昌船务有限公司	9	62.9
20 (20)	天津畅明航运集团有限公司	10	62.2

注：1.福建国航远洋运输（集团）股份有限公司船队规模包含天津国电海运有限公司船队规模；

2.（）内为2011年位次

资料来源：上海航运交易所根据各公司报送情况整理

#### 1.4 大陆与台港澳间航运

##### ● 海峡两岸航运

2012年两岸海上货物运输继续增长，运送两岸贸易货物和中转货物共计6250万吨，比上年增长4.2%（见表1.4）。有40艘集装箱船从事两岸间集装箱运输，开辟直航集装箱班轮航线27条，

运送集装箱货物188万TEU，比上年增长8.0%。

两岸旅客运输稳步增长。2012年从福建沿海至金门、马祖、澎湖以及从厦门、台州至台湾本岛经海上运送的两岸旅客为166.4万人，比上年增长6.5%。

2012年两岸海上直航运输统计

表1.4

	2012年	与2011年比较 (%)
贸易额 (亿美元)	1689.6	5.6
货运量 (万吨)	6250	4.2
集装箱运量 (万TEU)	188	8.0
客运量 (万人)	166.4	6.5



### ● 香港航运

香港船舶注册量继续增加。截至2012年底,在香港注册的船舶共计2193艘、7885.5万总吨,分别比上年增长12.3%、15.4%。

2012年,抵港船舶艘次减少,港口货物吞吐量和集装箱吞吐量双双下滑。远洋船抵港30700艘次、4.12亿净注册吨,分别比上年减少5.5%、3.3%;内河船抵港160160艘次、1.07亿净注册吨,分别比上年减少7.0%、0.9%。香港港口全年共完成货物吞吐量2.69亿吨,比上年下

跌2.9%。其中,抵港货物1.55亿吨,比上年下跌2.0%;离港货物1.15亿吨,比上年下跌4.2%(见表1.5)。香港港口全年共完成集装箱吞吐量2311.7万TEU,比上年下跌5.2%。其中,重箱1965.3万TEU,比上年下跌5.0%;空箱346.5万TEU,比上年下跌6.0%。水运中转比例继续上升,抵港重箱转运比例达71.3%,离港重箱转运比例达70.6%,比重分别较上年上升2.3个和1.9个百分点(见表1.6)。

2012年香港港口货物吞吐量统计

表1.5

单位:亿吨

	2012年	与2011年比较(%)
港口总计	2.69	-2.9
抵港货物	1.55	-2.0
其中:进口	0.75	-4.7
抵港转运	0.80	0.8
离港货物	1.15	-4.2
其中:出口	0.37	-8.7
离港转运	0.78	-1.9
海运	1.89	-3.1
河运	0.80	-2.5

资料来源:香港特别行政区政府统计处网站

2012年香港港口集装箱货物吞吐量统计

表1.6

单位:万TEU

	2012年	与2011年比较(%)
港口总计	2311.7	-5.2
抵港集装箱(重箱)	982.4	-4.6
其中:进口	282.5	-11.5
抵港转运	700.0	-1.4
离港集装箱(重箱)	982.8	-5.5
其中:出口	288.9	-11.3
离港转运	693.9	-2.9
重箱	1965.3	-5.0
其中:海运重箱	1485.0	-4.4
河运重箱	480.3	-6.9
空箱	346.5	-6.0

资料来源:香港特别行政区政府统计处网站





### ● 澳门航运

2012年，澳门港客运轮渡运输量继续下跌，全年共发出航班69910班、抵达70045班，分别比上年下降4.2%和4.1%。

澳门港离港货船11567艘次、328.3万净注册

吨，分别比上年上升32.5%和16.5%。澳门港口一般货物吞吐量大幅上涨、集装箱吞吐量小幅增长。全年共完成一般货物吞吐量352.97万吨、集装箱吞吐量11.99万TEU，分别比上年增长42.1%和17.5%（见表1.7）。

2012年澳门港口一般货物、集装箱吞吐量统计

表1.7

	2012年	与2011年比较(%)
一般货物吞吐量(万吨)	352.97	42.1
集装箱吞吐量(万TEU)	11.99	17.5
抵港重箱(万TEU)	7.17	13.3
其中:进口	7.16	13.5
离港重箱(万TEU)	1.43	13.5
其中:出口	1.43	14.4
空箱(万TEU)	3.39	29.9

资料来源：澳门统计及普查局、澳门港务局网站

## 1.5 中国航运管理

### ● 水运政策制定

深入贯彻落实国务院《关于加快长江等内河水运发展的意见》，积极推进长江水运发展。组织开展我国海运发展战略研究，研究促进海运发展的政策措施，积极推进海运发展战略的出台。发布了《关于加快“十二五”期水运结构调整的指导意见》，按照“兴内河、优港口、强海运”的总体思路，积极推进水运结构调整工作。

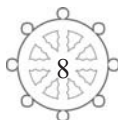
发布了《关于促进我国国际海运业平稳有序发展的通知》（交水发〔2012〕262号）、《关于完善管理促进国内航运业健康平稳发展的意见》（交水发〔2012〕352号），积极帮助企业应对严峻的航运形势。创新融资平台，与中国进出口银行签署促进水运发展的战略合作协议，加大对航道及航电枢纽建设、船型标准化、海洋运

输等领域重点项目和发展战略研究的金融支持力度。出台将融资租赁船舶认定为企业自有运力试点政策，缓解中小航运企业资金压力。

加快运力结构调整步伐。召开全国内河船型标准化总结推进会，发布《内河运输船舶标准船型指标体系》。积极推进长江干线船型标准化，启动西江船型标准化工作。开展农村老旧渡船更新奖励、老旧运输船舶和单壳油轮报废更新补助等工作，组织完成岛际和农村水路客运用油补贴。

### ● 水路运输服务保障

加强煤炭、原油、铁矿石、粮食、化肥等国家重点物资运输和春运、黄金周、迎峰度夏等重点时段水路客货运输的组织协调，圆满完成水路运输保障工作。部署国家煤炭应急储备工作，配



合开展第二批储备点建设,组织秦皇岛港等港口完成储备任务。完善水运经济运行分析机制,加强水运经济运行监测和分析工作。定期发布国内沿海跨省运输干散货、集装箱和液货危险品船运力情况分析报告,加强对市场的信息引导。

交通运输部与铁道部联合下发《关于2012年集装箱铁水联运示范项目重点工作的通知》,落实6个示范项目的具体工作方案。联合质检总局召开提高口岸工作效率现场推进会。积极推进扩大三峡枢纽货物通过能力研究和三峡船闸管理体制协调。组织编制三峡后续工作第一阶段实施规划(2011~2014年)和2012年度项目实施方案,布置开展相关工作。加强组织协调,确保三峡船闸、葛洲坝船闸检修期间的稳定运行。

#### ● 水路运输市场监管

继续推进国际班轮和无船承运业务经营者运价备案制度;加强运价备案监管,依法对违规的集装箱班轮运输企业、船代公司实施行政处罚,规范市场秩序。发布《关于加强国际海上旅客运输市场准入管理的公告》,规范国际海上旅客运输活动,保障我国国际海上旅客运输安全。发布《关于进一步加强港澳航线运输管理工作的通知》,引导市场平稳有序发展,保障市场健康运行。开展船舶交易服务机构调查评估,研究形成关于船舶交易服务机构调查评估报告。

引导货主理性投资航运业,鼓励航运企业专业化、集约化经营。组织开展国内水路运输及水路运输服务业、外商独资船务公司年度核查,加强行业市场监管。开展船舶管理市场清理整顿,发布《关于进一步加强船舶管理市场管理的通知》。加强琼州海峡客滚运输市场管理,加大对长江普通货物运输船舶的调控力度,加快非标准船型的退出。

#### ● 水上安全和应急管理

加强运输企业安全生产监督管理。与国家安监总局联合下发《关于明确港口危险化学品安全监督管理若干问题的通知》,明确了港口行政管理部门对港区内危险品仓储的监管职责。下

发《关于当前港口危险货物安全管理工作的通知》,组织开展92个港口危险货物安全审查试点工作和《港口设施保安符合证书》年度核验抽查。印发《水路运输易流态化固体散装货物取样和监装操作指南》。研究提出长江危险化学品运输安全管理措施。印发《关于调整超设计规范船型船舶靠泊管理的通知》,进一步规范港口码头靠泊管理。以“保安全、稳增长、促发展”为主题,举行多部门、海陆空联动的全国港口设施保安演习。加强航道安全管理,组织开展福州至平潭铁路海坛海峡大桥、重庆寸滩长江大桥等10座桥梁通航安全影响论证审查。

全面提高我国沿海船舶航行安全水平,防止和减少商船渔船碰撞事故的发生,组织起草了《中国沿海航行安全指南》。加强了长江口12.5米深水航道上延至太仓后的通航安全管理工作。2012年,水上交通安全形势总体稳定,全年共发生运输船舶水上交通事故270起、死亡失踪277人、沉船165艘,分别比上年下降9.4%、4.8%和5.7%,直接经济损失4.66亿元,比上年增长19.5%。

建立了国家重大海上溢油应急处置部际联席会议制度,印发《国家海上搜救应急预案》,通过建立预防预警机制、险情报送制度、搜救保障机制、科学决策机制,完善搜救支持系统,进一步提高应对海上突发事件的能力。

#### ● 水运建设市场管理

加强水运建设市场监管,重点开展对湖北、山东、上海、天津等7个重点省市的水运建设市场检查。推进部属单位建设项目进场交易,制定出台《部属单位工程建设项目进入公共资源交易市场交易的指导意见》,加强水运工程企业资质和个人资格管理。

加快建设水运工程建设标准体系,发布《水运工程抗震设计规范》、《水运工程标准施工监理招标文件》等14项标准,修订《水运工程建设标准管理办法》。组织第二届水运工程建设标准突出贡献奖,评选表彰先进单位3个、先进个人7人。





### ● 法制建设和航海文化

稳步推进水路交通运输法制建设。修订出台《国内水路运输管理条例》（国务院令第625号），重点在国内水路运输经营资质、许可程序、宏观调控、市场监管、运输安全、结构调整和节能减排等方面作出规定。修订出台《内河交通事故调查处理规定》（交通运输部令2012年第3号）、《船舶载运危险货物安全监督管理规定》（交通运输部令2012年第4号）、《长江干线船舶港务费征收办法》（交通运输部令2012年第5号）。制订出台《港口岸线使用审批管理办法》（交通运输部、国家发展和改革委员会令2012年第6号）、《港口危险货物安全管理规定》（交通运输部令2012年第9号）、《海船舶员值班规则》（交通运输部令2012年第10号）、《水运工程建设项目招标投标管理办法》（交通运输部令2012年第11号）。

积极推进《航道法》立法进程，已通过国务院法制办审核。组织开展《航运法》立法重大问题和制度设计研究工作。完成《鹿特丹规则》对我国航运、港口和贸易的影响评估工作。继续推进《海上交通安全法》、《水上交通事故调查条例》、《沉船沉物打捞管理条例》等修制订工作。争取国务院批准出台了《船舶油污损害赔偿基金征收使用管理办法》。

7月11日，以“感知郑和、拥抱海洋”为主题的2012年中国航海日活动在南京隆重举行，航海日系列活动的开展，进一步提升了广大民众海洋意识，加强了航海文化建设。

### ● 信息化建设与节能减排

开展交通电子口岸总体建设方案与顶层设计。研究编制形成《煤炭等重点物资运输监测和信息服务平台技术方案》。研究完善水路运政信息系统，大力推进水路客运信息服务体系建设，推进长江航运公共物流信息平台建设，初步完成珠江内河航运综合信息服务系统建设方案。开发完成全国水运工程建设市场信用信息管理系统并上线运行，推动省级信用信息平台建设。联合质检总局召开现场推进会，开展国际进出境船舶申

报“单一窗口”示范和电子闸口推广工作。

大力推进水运节能减排工作，修改完善《港口节能减排工作指导意见》，深入落实《“十二五”期水运节能减排总体推进实施方案》。推进绿色港口、船舶能效和绿色物流链建设。发布《码头船舶岸电设施建设技术规范》，启动码头油气回收试点。分别在深圳、天津、黄骅港召开绿色港口建设现场技术交流会，积极推进能耗高、污染重的老旧船舶加快淘汰、稳步推进“两型”港口建设。开展LNG动力船试点工作，开展绿色水运发展长效机制研究，构建绿色循环低碳水路交通运输体系。

### ● 大陆与台港澳航运

全面落实《海峡两岸海运协议》，交通运输部发布了《关于海峡两岸海上直航发展政策措施的公告》，出台增加直航港口、加强两岸搜救合作、加强两岸海运市场监管、维护两岸集装箱运输市场秩序的四项海运对台惠民政策措施。2012年6月厦门至金门客运航线直航试运行双向夜航，为构建厦金“一日生活圈”提供了交通保障。组织制定海峡两岸经济合作框架协议（ECFA）服务贸易协议交通运输领域的要价和出价，提升两岸交通运输领域的市场开放水平。

进一步规范市场秩序，交通运输部发布了《关于台湾海峡两岸间集装箱班轮运价备案实施的公告》（交通运输部公告2012年第65号），建立两岸班轮运价备案制度，自2013年3月1日起生效。严格限制绕航运输。强化两岸海运市场监管，先后处罚了10多家擅自从事两岸运输的船公司、代理企业和港口企业，严厉打击两岸运输违规行为；对涉嫌以低于正常合理水平的运价经营的班轮公司进行调查处理，下发了处理情况通报，遏制恶性杀价竞争行为。通过积极的宏观调控和市场监管，两岸海运运价稳步回归理性，两岸海运市场保持了健康有序发展。

加强水路交通运输对台交流合作。建立了两岸海上搜救联系机制，在厦金海域成功举办海峡两岸海上联合搜救演练，与台搜救机构就深化海上搜救打捞合作达成五点共识。组团赴台参加首



届两岸港埠发展论坛，中远、中海、招商局集团联合受让台湾高明集装箱码头30%的股权，是陆资入台的首个公共基础设施的建设项目。天津港集团等大陆港口企业与台湾港务股份有限公司签署了合作意向，至此，大陆已有14个港口与台湾主要商港建立了合作关系。

继续落实《内地与香港关于建立更紧密经

贸关系的安排》（CEPA）中航运开放内容，允许香港服务提供者在内地设立独资船公司，为该香港服务提供者租用的内地船舶经营香港至广东省二类港口之间的船舶运输，提供包括揽货、签发提单、结算运费、签订服务合同等日常业务服务。为第一家按CEPA承诺在内地设立的香港独资船舶代理企业颁发了证书。

### 专栏1.1 发布四项海运对台惠民政策措施

为全面落实《海峡两岸海运协议》，进一步促进两岸海运直航市场健康、有序发展，交通运输部于2012年9月29日发布《关于海峡两岸海上直航发展政策措施的公告》（交通运输部公告2012年第41号），在海运领域出台四项对台惠民政策措施。政策措施主要体现在：一是增加直航港口，大陆方面增加烟台港蓬莱港区、深圳港大铲湾港区为两岸海运直航港口（港区），至此，大陆和台湾方面分别有72个和13个直航港口（港区）；二是加强两岸搜救合作，为共同保障两岸海上航行和人身、财产、环境安全，双方建立海上搜救联系机制；三是加强两岸海运市场监管，进一步加大对未经批准擅自从事两岸运输、为不具备两岸运输资质的船舶提供船舶代理或港口装卸服务等违法行为的打击力度，对外国企业、经营组织和自然人非法从事两岸运输行为严肃查处；四是维护两岸集装箱运输市场秩序，为保护公平竞争，决定建立并实施两岸集装箱班轮运价备案制度，完善集装箱舱位出租、互换舱位备案制度，对未经批准以租赁舱位等方式经营两岸集装箱班轮运输的行为进行依法查处。

#### ● 国际交流与合作

2012年，我国继续深化对外海运交流与合作，积极推进双边合作和区域合作。与美国、欧盟、丹麦、加拿大、韩国举行了年度定期双边海运会谈，举办了中日第四次海运政策论坛、中加水路危险品运输研讨会，与韩方联合举办纪念中韩海运会谈20周年活动。参加在日本北海道举办的第13届东北亚港湾局长会议，参加APEC运输工作组海上保安小组会议和APSN（港口服务网

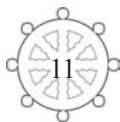
络）会议。成功举办2012年中日联合海上搜救通信演习、中韩联合海上搜救通信演习，组织参加国际搜救联盟第二届大规模人命救助大会等国际会议。

积极参与国际事务，协助配合海军开展防范索马里海盗护航行动，加强与亚丁湾周边国家搜救机构、国际海事组织等国际组织的联系，确保防海盗工作的有效开展，圆满完成了护航军舰综合补给保障工作。

### 1.6 2013年中国航运管理重点

2013年，水运行业将认真贯彻落实党的“十八大”精神，按照《关于加快“十二五”期水运结构调整的指导意见》，抓紧推进水运结构调整的各项工作，认真落实内河水运发展的政策

措施，积极推进内河水运重点项目建设；研究制定海运发展的政策措施，将海运发展上升为国家战略；研究制定港口优化和结构调整的政策措施，积极推进港口转型升级。





### 1. 加快内河水运发展

深入贯彻落实国务院《关于加快长江等内河水运发展的意见》，积极推进《“十二五”期长江黄金水道建设总体推进方案》的实施工作，组织召开长江水运发展协调领导小组第四次会议，继续加强长江等内河水运建设。加快实施长江中游荆江河段航道整治工程、长洲水利枢纽三四线船闸工程、湘江土谷塘航电枢纽、引江济汉通航工程、重庆港与武汉新港主要港区重点码头工程等重点项目建设管理，推进工程实施。巩固长江口12.5米深水航道建设成果，稳步推进长江口12.5米深水航道向南京延伸工程。加强航道养护管理，完善养护机制，提高航道养护管理质量和服务水平。发布全国内河主要通航水域运输船舶标准船型主尺度系列和实施方案，全面开展内河船型标准化实施工作。

### 2. 提升水路运输服务保障水平

加强春运、“十一”黄金周等运输高峰时段的运输组织协调，保障旅客出行安全、顺畅，做好重点物资水路运输协调工作。继续落实岛际和农村水路客运燃油补贴、老旧渡船更新改造奖励资金、船型标准化补贴资金等政策。加快港口码头结构加固改造，完善煤、矿、油、箱等主要货类运输系统。继续加快推进铁水联运发展，推进江海直达和内陆无水港建设。做好重点干线航道应急保通工作，加强汛期、枯水等重点时段长江、西江、京杭运河等重点区域的养护工作，确保航道安全畅通。

### 3. 加强水运市场监管

加强国际、国内航运市场动态监测和水运形势分析，定期发布运力等市场信息。研究出台无船承运人以银行保函替代保证金制度。研究制定船舶交易诚信服务管理制度，进一步规范市场经营行为和竞争秩序。开展水路运输及其辅助服务业年度核查，加大对市场违规行为的检查和处罚力度。

加强水运建设市场监管，严把市场准入关，重点做好招标投标监督管理和市场检查。完善水运建设信息系统建设，推动省级信用信息平台建

设，研究建立水运建设市场从业主体信用评价制度，逐步建立诚信奖惩机制。

### 4. 加强水上安全监管和应急处置能力建设

加大安全隐患排查治理力度，重点加强“四客一危”及危险品码头、客运码头的安全监管，提高应急处置能力。组织开展全国主要港口危险货物安全管理的检查，继续加强港口设施保安工作，做好重要桥梁和水电枢纽等涉水工程的通航安全影响论证。

有效利用海上预警监测服务信息，加强海上风险预警预防工作。着力加强应急队伍建设，推进海上搜救应急综合训练基地建设。加强应急物资储备，加大搜救船艇、飞机的建设力度，合理布配专业搜救力量。继续完善国家海上搜救部际联席会议制度。

### 5. 推进科技创新和节能减排

发布《水运工程建设推广应用新技术管理办法》，促进行业技术进步。组织召开全国内河通航建筑物工程技术现场交流会，总结和交流我国内河通航建筑物建设发展成就、创新技术和发展方向。充分发挥行业协会作用，指导开展2012年度水运工程优秀咨询成果奖、科学技术奖评审和水运工程工法评审，促进水运工程技术总结工作的开展。落实《水运工程计算机软件管理办法》的要求，完成10个水运工程计算机软件的技术鉴定，在行业内发布首批水运工程计算机软件登录通知，推进水运工程建设质量与安全。

积极构建绿色水路交通运输体系。加快淘汰能耗高、污染重的老旧船舶，大力提升港口装卸工艺和装备的节能水平，完善港口接收、处理污染物的设施，深入推进大型港口设备节能和船舶靠港使用岸电技术改造。启动绿色水运建设和评价工作，开展港航能效管理工作试点。积极推动LNG在港航领域的应用。

加强水运信息化顶层设计，推动水运数据中心建设，促进水运信息互联互通，重点加强内河航运综合服务信息、大宗干散货物流、危险品运输、客运联网售票等信息系统建设；推进交通电子口岸建设，建立省市联网的监管系统。

## 6. 推进法制建设

积极推进水运立法工作，加快《航道法》立法程序，并研究制定相应的配套法规。做好《国内水路运输管理条例》的宣贯和实施工作，制定出台配套规章。深入开展《航运法》重大问题和制度设计研究，推进《台湾海峡两岸间航运管理办法》修订工作，组织实施《港口危险货物安全管理规定》。做好《港口设施维护管理规定（试行）》和《港口设施维护技术规范》实施工作，制定《码头结构检测评估管理办法》。加快推进国家层面海上搜救立法进程，加快《国家海上搜救条例》的颁布实施进度，推动地方海上搜救立法工作。

## 7. 深化与台港澳合作

全面落实《海峡两岸海运协议》，积极拓展两岸海上直航，深化两岸交通运输交流合作。

加强运力调控、市场监管和安全管理，维护市场秩序；研究制定促进两岸邮轮运输发展政策，推进两岸客滚运输发展和车辆互通。做好内地与香港、澳门更紧密经贸关系安排（CEPA）的协商和实施工作，加强内地与港澳的航运合作。

## 8. 加强国际交流合作

深化国际海运合作和交流，积极参与双边、多边国际海运事务。与美国、欧盟、日本、韩国、加拿大、丹麦等举行年度双边海运磋商。加大交通运输国际组织事务和应对气候变化等重要国际谈判参与力度，加强国际公约履约，继续深化马六甲海峡等重要海上通道和北极航运国际合作。参加中俄运输合作分委会运输工作组会议。广泛开展交通应急、海上搜救、防范海盗等国际交流合作。